



Aan : M. Craenen (SO/team bestemmingsplannen)
Van : P. Bruijkers (SO/P&E/Ingenieursbureau)
Datum : 6 augustus 2013
Betreft : Luchtonderzoek ten behoeve van het
Bestemmingsplan Charloisse Lagedijk
Projectcode : MR12002

1. Inleiding

Voor het plangebied Charloisse Lagedijk is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de landelijke wet- en regelgeving op het gebied van Luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk. In deze notitie wordt het effect van dit plan op de luchtkwaliteit beschreven en vindt de toetsing plaats.

2. Plangebied, programma en verkeer

Het plangebied is gelegen in de deelgemeente Charlois. De ligging van de ontwikkellocaties en de beschrijvingen van de ontwikkelingen zijn weergegeven in bijlage 1.

Het effect van deze ontwikkelingen is door de afdeling Verkeer & Vervoer van SO onderzocht op verkeereffecten. Uit deze analyse (zie Bijlage 2) blijkt dat de ontwikkelingen in het plangebied leiden tot een toename van de verkeersbewegingen die overeenkomt met 677 woningen. Deze toename leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit in het plangebied die getoetst wordt aan de wet- en regelgeving en beleid.

3. Wet- en regelgeving en beleid

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m³ toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de Regeling NIBM [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige

verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m² BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m² BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het *Besluit Gevoelige Bestemmingen* in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd.

Het *Rotterdams beleid* schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.

Rotterdam kent een *Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang*. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn.

4. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m³ [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) is 40 µg/m³ en geldt sinds 01-07-2011.

Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ voor PM₁₀ mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m³ en hoger.

Volgens de monitoringstool-2011 [4] wordt in het plangebied vanaf 2015 aan de grenswaarde voor NO₂ in het plangebied voldaan. Ook wordt in 2011 en later aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof voldaan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO₂). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.

5. Ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied

Cumulatie met andere plannen in de directe omgeving is niet aan de orde omdat dergelijke plannen niet bestaan..

6. Toetsing

Het plan maakt ontwikkelingen mogelijk, dit leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze verslechtering komt overeen met het aantal verkeersbewegingen dat hoort bij 677 woningen. Dit aantal valt onder het criterium van 1500 woningen van de Regeling NIBM, dit betekent een niet in betekenende mate bijdrage aan de luchtkwaliteit. Voldaan wordt aan het besluit NIBM. Het plan voldoet daarmee aan de Wet Luchtkwaliteit. Er komen geen nieuwe woningen binnen de contouren van de grenswaarden (bron: monitoringstool-2011 van NSL).

De *Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang* is voor de nieuwe bestemming maatschappelijke voorziening (waaronder behoren de functie basisonderwijs en voortgezet onderwijs of kinderopvang) die dit plan mogelijk maakt van toepassing. De nieuwe kinderdagverblijven die het plan mogelijk maken mogen niet binnen 50 meter van de Groene Kruisweg geplaatst worden en ook niet binnen 100 meter van de rand van de A15.

De nieuwe woningen mogen volgens het Rotterdamse beleid niet binnen de contouren van de grenswaarden (bron: monitoringstool-2011 van NSL) worden gebouwd. Dit betekent dat gepaste afstand (minimaal 10 meter) moet worden aangehouden ten opzichte van de drukke wegen in het gebied (A15 en Groene Kruisweg).

Er worden geen gevoelige bestemmingen mogelijk worden gemaakt binnen de zone van de A15 waar zich overschrijdingen van de grenswaarden Luchtkwaliteit voordoen. Deze zone strekt zich uit tot 10 meter langs de rand van de A15. Er zijn geen provinciale wegen binnen het plangebied of in de directe nabijheid. Het plan voldoet daarmee aan het *Besluit gevoelige bestemmingen* [5].

7. Conclusie

In deze analyse is aangetoond dat het bestemmingsplan Charloisse Lagedijk voldoet aan de Wet Luchtkwaliteit. Het plan voldoet tevens aan het Besluit Gevoelige Bestemmingen en aan het Rotterdamse beleid.

8. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.

- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.

- [4] Monitoringstool-2012, VROM (<http://viewer2012.nsl-monitoring.nl/>).

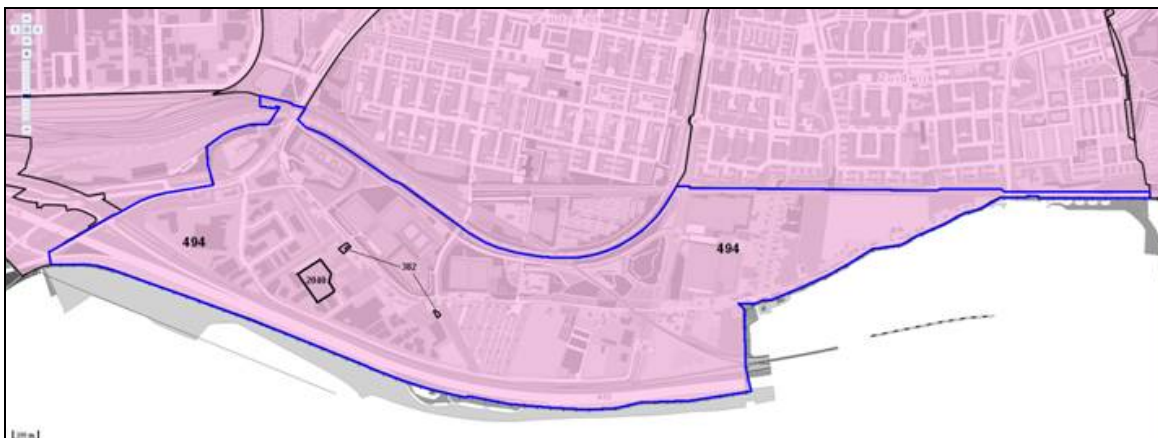
- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.

Bijlage 1 Planbeschrijving

1.1. Plangebied

Het plangebied ligt in de deelgemeente Charlois en omvat de zone rond de A15 en Charloisse Lagedijk, ten zuiden van de wijken Pendrecht en Zuidwijk. Aan de zuidzijde grenst het plangebied aan de gemeente Albrandswaard en Barendrecht. Aan de westzijde vormt de Groene Kruisweg de grens.

De ligging van het bestemmingsplangebied is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: Bestemmingsplangebied "Charloisse Lagedijk"

De doelstelling van het bestemmingsplan is om in het jaar 2014 een vastgesteld bestemmingsplan voor het gebied "Charloisse Lagedijk" te hebben (Meerjarenprogramma actualisering bestemmingsplannen 2008 – 2013), waarin de kaders voor de gewenste ruimtelijke situatie en de mogelijke ontwikkelingen wettelijk zijn verankerd.

1.2. Ontwikkellocaties

Door het bestemmingsplan worden in vier deelgebieden nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt (figuur 2).



Figuur 2: met wit omljnd zijn de vier ontwikkellocaties

Charloisse Poort (1)

Op het bedrijventerrein Charloisse Poort (1) liggen twee locaties waar nog ontwikkelingen plaats kunnen vinden (* terrein voormalige Nederlandse Dagbladunie en * entree A15 zone vanaf Barendrecht direct aan de Zuiderparkweg).

Op enkele locaties wordt de milieucategorie voor de toegestane bedrijvigheid verlaagd.

Lage Weide (2 TOGR)

De locatie Lage Weide (2) wordt momenteel gebruikt door een aantal zorginstellingen (tot 2014) en door voetbalvereniging TOGR. Voor dit ontwikkelgebied zijn 3 varianten in studie. De varianten bestaan uit steeds uit dezelfde functies: bedrijven, kinderdagverblijf, kleinschalige bedrijvigheid en wonen in verschillende verhoudingen.

Sportzone (6 sportcomplex Zuiderparkweg)

De locatie Sportzone, sportcomplex Zuiderparkweg (6) is momenteel in gebruik bij diverse sportverenigingen. Het bestemmingsplan maakt verder uitbouw van sportvoorzieningen mogelijk.

Het volgende wordt mogelijk gemaakt: 2 sporthallen, een danszaal, een zorgcentrum voor, kinderopvang/BSO en sportschool (totaal circa 7000 m2 bvo).

Waterdriehoek (7)

Deze locatie is nu landbouwgrond. De Waterdriehoek (7) is kansrijk voor bijzondere woonmilieus. Wonen, eventueel in combinatie met zorg.

Er zijn 2 varianten in onderzoek:

- Variant 1 omvat 50 woningen, 15.000 m2 zorgwoningen, 1500 m2 kinderdagverblijf.
- Variant 2 omvat 75 woningen.

Circa een kwart van het oppervlak van dit deelgebied wordt waterberging (circa 2.8 ha).

1.3. Overige ontwikkelingen

Verdichting historisch lint

Op 17 locaties aan de Charloisse Lagedijk kunnen in totaal 114 woningen of woon-werkcombinaties of kleinschalige bedrijvigheid worden toegevoegd.

Cultuurhistorie

Door de Bureau Monumenten en Cultuurhistorie is een onderzoek uitgezet om de cultuurhistorisch waardevolle elementen in beeld te brengen. Dit onderzoek levert (begin 2013) de elementen die beschermen waard zijn. Deze zullen met een dubbelbestemming opgenomen worden in het bestemmingsplan.

Blauwe verbinding

De Heulweg vervalt als wegverbinding en wordt veranderd in een nieuwe waterverbinding: de Blauwe Verbinding tussen het Zuiderpark en de gemeente Barendrecht.

Verkeersafwikkeling (rotonde Kalverpad)

Het oostelijk deel van het plangebied wordt via een rotonde ter hoogte van het Kalverpad aangesloten op de recent aangelegde Verlengde Zuiderparkweg. Deze nieuwe weg wordt in het bestemmingsplan opgenomen.

Bijlage 2

Verkeersanalyse

s aannane 20%